

보도자료



K I H A S A
한국보건사회연구원
KOREA INSTITUTE FOR HEALTH AND SOCIAL AFFAIRS

<https://kihasa.re.kr>

배포일시 2022년 11월 17일(목)

보도일시 **즉시**

매 수 총 5매

『보건복지포럼』 11월호 발간

- 이달의 초점 -

보건복지분야 데이터 활용 현황과 과제

□ 한국보건사회연구원(원장 이태수·이하 보사연)은 보건복지포럼 11월호(통권 제313호)를 다음과 같이 발간했다.

■ 권두언: 사회보장 분야 데이터의 활용과 그 미래 / 노대명 한국사회보장정보원 원장

- 주요 내용 -

세계는 이미 4차 산업혁명의 시대, 데이터경제 시대로 진입하였다. 새로운 정보시스템이 종종 큰 혼란을 초래하기도 하지만, 21세기 복지국가의 근간이 되었다는 점은 분명하다. 지금 우리는 통합적 데이터에 기반한 ① 정확하고 ② 빠르며 ③ 안전한 정보시스템이 선택이 아닌 필수인 시대를 살고 있는 것이다.

그러나 우리나라가 전 세계에서 공공과 민간 부문 정보시스템이 매우 잘 구축된 국가 중 하나임에도 불구하고 각종 데이터를 잘 생산, 활용하지 못하고 있다. 먼저, 공공 부문의 데이터 생산(결합 및 가공) 및 활용이 부진하다. 전 국민 대상 데이터 프레임 구축이나 관련 사회보장 행정데이터의 결합은 아직 논의조차 되지 않고 있다. 이어 민간 금융기관이나 정보포털업체 등의 각종 빅데이터 생산과 가공, 유통 등에 대한 정책이 미진하다. 은행이나 카드사 등 민간 금융기관은 국민 소득이나 소비 등 정책적 효용 가치가 큰 정보를 보유하고 있지만, 공공부문 행정데이터와의 결합을 하는 데는 제약이 큰

것이 사실이다. 또한, 행정데이터의 이용을 활성화하는 동시에 개인정보를 효과적으로 보호할 수 있는 대안이 필요하다.

행정데이터의 결합과 활용을 둘러싼 최근의 논의를 살펴보면, 생명윤리규정을 준수하며 개인정보를 효과적으로 보호할 수 있으며, 그와 더불어 데이터의 결합과 활용을 촉진할 수 있는 보다 실질적인 대안이 필요하다.

사회보장 데이터의 개방과 활용 문제는 향후 한국 사회보장의 혁신에 결정적인 영향을 미칠 것이다. 이는 사회보장정보시스템을 효율화하고, 복지 사각지대를 더욱 쉽게 발굴하며, 사회보장과 관련된 정책연구를 활성화하는 데 매우 중요한 사안임을 의미한다. 개인정보 보호에 대한 정부 정책이 어떤 방향으로 전개되는가에 따라 향후 사회보장 데이터와 통계의 발전은 다른 길을 걷게 될 개연성이 높다. 이러한 맥락에서 정책 결정에 앞서 개인정보 유출 등 침해 사건이 어떻게 발생하는지에 대한 현실적이고 객관적인 진단이 전제되어야 한다는 점을 강조하고자 한다. 지나친 이상주의는 때로 기대했던 것과 정반대의 결과를 초래할 수 있다.

■ 이달의 초점 / 보건복지분야 데이터 활용 현황과 과제

- 사회보장제도 근거 강화와 사회보장 행정데이터 구축: 사회보장 행정데이터 연계·활용을 위한 과제 / 이현주 보사연 선임연구위원
- 빅데이터 정보시스템 활용 현황과 과제: 복지 사각지대 발굴 시스템을 중심으로 / 김은하 한국사회보장정보원 센터장
- 보건복지통계 현황과 발전 과제: 보건복지부 소관 국가승인통계를 중심으로 / 신정우 보사연 연구위원, 천미경 보사연 전문연구원, 전예지 보사연 연구원, 진재현 보사연 전문연구원
- 인구실태조사 사례와 과제: 시대 및 성에 관한 실태조사(GGS)를 중심으로 / 이소영 보사연 연구위원
- 조사 자료의 측정오차 보정 및 관리 방안: 근로소득을 중심으로 / 이해정 보사연 부연구위원

■ 정책분석과 동향

- 장애아동과 그 가족을 위한 지역장애아동지원센터 설치 시 고려사항과 핵심 기능 /

■ 보건복지 소식 광장

[붙임] 이달의 초점 각 주제별 요약

○ 사회보장제도 근거 강화와 사회보장 행정데이터 구축: 사회보장 행정데이터 연계·활용을 위한 과제 / 이현주

2021년 개정된 「사회보장기본법」을 근거로 사회보장 행정데이터가 구축되고 있다. 사회보장위원회는 사회보장 정책의 심의·조정 및 연구를 위하여 관계 기관의 장에게 모집단의 대표성을 확보할 수 있는 범위에서 행정데이터를 요청할 수 있고 이를 기반으로 사회보장 통합 행정데이터를 구축할 수 있게 되었다. 사회보장제도가 확충되고 있는 상황을 고려할 때 사회보장 행정데이터는 복잡다단한 사회보장제도에 대한 이해를 돕고 제도의 효과성을 높이는 데 중요한 정보의 원천으로 기여할 것으로 기대된다. 앞으로 사회보장 행정데이터를 효과적·효율적으로 활용하기까지는 요청 정보의 범위에 대한 합리적 판단 기제 마련, 데이터의 안정적 확보를 위한 협치 강화, 여러 정보를 연계하기 위한 연계키의 정확성 제고, 그리고 통합 행정데이터를 활용한 새로운 연구 주제 개발과 분석 결과를 반영할 수 있는 기제 강화 등 적지 않은 과제가 남아 있다. 사회보장 행정데이터와 이를 기반으로 하는 견고한 사회보장제도의 발전에 지속적인 관심과 지원이 필요하다.

○ 빅데이터 정보시스템 활용 현황과 과제: 복지 사각지대 발굴 시스템을 중심으로 / 김은하

복지 사각지대 발굴 시스템은 2014년 ‘송파 세 모녀 사건’을 계기로 정보통신기술(ICT)과 빅데이터 분석을 활용하여 취약계층을 선제적으로 발굴하기 위해 구축되었다. 시스템 운영은 연계 자료 수집, 빅데이터 분석, 고위험 대상자 도출, 지자체에 위기 대상자 명단 제공, 대상자 상담 및 지원 단계로 진행된다. 이 과정에서 연계 데이터의

정확성 문제, 다양한 모형 개발, 개인정보 문제 그리고 민간 자원의 편차 문제 등이 발생할 수 있어 개선이 필요하다. ICT와 빅데이터를 활용한 복지 영역에서의 성과는 단시간에 이루어 낼 수 있는 것이 아니다. 다학제적 접근의 논의가 필요하며, 인적·물적 자원이 충분히 투자되어야 한다.

○ 보건복지통계 현황과 발전 과제: 보건복지부 소관 국가승인통계를 중심으로 / 신정우·천미경·전예지·진재현

보건복지부는 5년을 주기로 국가통계 발전 기본계획을 수립한다. 새로운 기본계획은 2023년부터 2027년까지 실행하는 것을 목표로 한다. 기본계획이 올바른 방향을 제시하기 위해서는 현재에 대한 객관적인 분석이 앞서야 한다. 국가승인통계 현황을 분석한 결과에 따르면, 보건복지부는 국가 정책 설계의 근간이 되는 지정통계가 부족하다. 그리고 국정 운영 현황을 모니터링하는 나라지표의 통계적 검증이 일부 미흡하므로 이를 개선해야 한다. 더불어 보건복지 분야의 통계를 통합·조정하는 위치에서 관계 기관 간 업무 네트워크를 강화하고, 정확하고 신뢰할 수 있는 통계정보를 생산·제공하기 위한 노력을 이어 가야 한다.

○ 인구실태조사 사례와 과제: 세대 및 성에 관한 실태조사(GGS)를 중심으로 / 이소영

한국에서 출생아 감소와 인구 고령화로 대표되는 인구 현상이 급속하게 진행되면서 장기화되고 있다. 이러한 인구 구조 변화의 원인을 파악하고 대응 정책을 수립하기 위해서는 신뢰할 만한 인구 관련 조사데이터가 필요하다. 더 나아가 출산과 관련된 인식 및 가치관과 행동을 이해하기 위해서는 저출산을 경험하고 있는 다른 국가의 사례를 면밀하게 분석하는 것이 매우 유용하다.

이 글에서는 국제 비교가 가능하도록 설계된 인구조사로 '세대 및 성에 관한 실태조사(GGS: Generations & Gender Survey)를 살펴본다. 향후 신뢰할 만한 인구조사 데이터를 생산하고 국제 비교를 통해 실효성 있는 정책 수립의 기초 자료를 제공하기 위해 현재 3년마다 수행되고 있는 횡단 조사인 '가족과 출산 조사'(구 전국 출산력 및 가족보건·복지 실태조사)에 종단적 조사의 요소를 포함하거나 GGS에 참여하는 방안을

고려할 필요가 있다.

○ 조사 자료의 측정오차 보정 및 관리 방안: 근로소득을 중심으로 / 이해정

실증분석 연구는 조사를 통해 수집한 자료를 기반으로 하여 의미 있는 연구 결과를 도출하는 것이다. 보통 조사 자료는 관심 모집단에서 일부 대상만을 추출하여 표본조사를 통해 구축한 것으로, 흔히 오차를 포함하고 있으므로 오차의 정도가 심한 자료를 사용하여 통계 분석을 한다면 심각하게 편향된 결과를 도출하게 된다.

이 글에서는 2017년 가계금융복지조사에서 가구주의 개인 근로소득 응답값에 측정오차가 포함되어 있는지를 살펴보고, 측정오차 보정을 통한 회귀계수 추정과 히핑 보정 방법을 사용하여 측정오차를 보정하였다. 또한 고품질 자료 생산을 위한 조사 관리 방안을 제안하였다.

※ 포럼 내용은 한국보건사회연구원 홈페이지(<https://www.kihasa.re.kr>) 발간자료
→ 정기간행물 → 보건복지포럼에서 원문 파일을 바로 보거나 내려받을 수 있다.