

이달의 초점

사회보장분야 행정데이터 구축·연계와 활용 및 활성화 방안

사회보장 행정데이터 활용사례와 향후 과제

|유종성|

사회보장 행정데이터와 사회보장 정책의 근거 강화

|이현주|

사회보장정보시스템 행정데이터 활용 현황과 과제: 가명정보 결합 및 이용을 중심으로

|한은희|

노인 일자리 및 사회활동지원사업 실태조사의 행정데이터 연계 사례와 과제

|천재영|



한국보건사회연구원
KOREA INSTITUTE FOR HEALTH AND SOCIAL AFFAIRS

노인 일자리 및 사회활동지원사업 실태조사의 행정데이터 연계 사례와 과제¹⁾

Cases and Challenges of Linking Administrative Data in the Survey on Senior Employment and Social Activity Support Program

천재영 한국노인인력개발원 패널조사팀 팀장

행정데이터를 활용한 조사 방법은 응답자의 피로를 줄이고, 조사 시간 단축 및 조사 내용의 신뢰성 제고 등 명확한 장점을 지닌다. 2022년 노인 일자리 및 사회활동지원사업 실태조사는 대면 설문조사와 함께 국민건강보험공단의 의료 이용 정보와 한국사회보장정보원의 소득·재산 정보를 연계하여 진행되었다. 행정데이터 연계를 위해 한국노인인력개발원 업무 시스템에서 2022년 7월 31일 기준 노인 일자리 및 사회활동지원사업 참여자 및 대기자에 대한 기본 정보를 수집하였다. 추출된 모집단에서 조사 대상자를 선정하여 대면 설문조사를 하였다. 의료 이용 정보와 소득·재산 정보를 수집하기 위해 설문조사가 완료된 조사 대상자의 고유 식별번호를 활용하여 국민건강보험공단 행정데이터와 한국사회보장정보원 행정데이터를 각각 연계하였다. 전체 조사 대상자 3596명 중 소득·재산 정보가 누락된 기초연금 비수급자 711명(19.8%)에 대한 정보는 향후 개선 과제로 남겨 두었다.

1 들어가며

보건복지부는 노년기 복지 증진과 삶의 질 향상을 위해 노년기에도 경제활동 참여를 희망하거나 사회활동 욕구가 있는 노인을 대상으로 2004년부터

노인 일자리 및 사회활동지원사업을 추진하고 있다. 노인 일자리 및 사회활동지원사업(이하 노인 일자리)은 노년기 소득보조 강화에 기여하여 노인 빈곤을 완화시킬 뿐 아니라 노년기 사회활동 지속, 건강 증진 등 노년기 삶의 질 향상에 긍정적인 영향

1) 이 글은 천재영, 배재윤, 남기철, 손창균, 윤강재, 김난주, ..., 윤열. (2023). '2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사'(고양: 한국노인인력개발원)의 일부를 발췌·수정한 것이다.

을 미치는 것으로 평가받고 있다. 노인 일자리 실시 초기인 2004년 당시 약 2 5000개의 노인 일자리를 제공하였으나, 2023년에는 약 29배 증가한 75만 3000개의 노인 일자리가 운영되고 있으며, 예산 역시 2004년 213억 원이었으나 2023년에는 1조 3563억 원에 이르고 있다. 이처럼 대규모의 예산이 투입되고 있는 만큼 노인 일자리 정책을 효율적으로 수립 및 개선하기 위한 신뢰성 높은 기초자료 구축의 필요성이 꾸준히 제기되어 왔다. 이에 한국노인인력개발원은 국가 통계 작성 지정기관으로서 2022년 10월 ‘노인 일자리 및 사회활동지원사업 실태조사(이하 노인 일자리 실태조사)’를 국가통계(제464001호)로 승인받고 2023년 4월 조사 결과를 공표하였다.²⁾

이번 노인 일자리 실태조사는 정부의 공공데이터 정책에 부응하는 측면에서 대면 설문조사와 함께 국민건강보험공단의 의료 이용 정보와 한국사회보장정보원의 소득·재산 정보를 연계하여 실시되었다. 행정데이터 연계를 활용한 조사 방법은 응답자의 피로를 줄이고, 조사 시간 단축 및 조사 내용의 신뢰성 제고 등 명확한 장점이 있다. 더 나아가 노인 일자리 실태조사와 같이 조사 대상자가 고령이거나 신체·정신적으로 취약한 경우 조사 진행 과정 및 결과에 대한 신뢰성 측면에서 분명한 강점을 가진다.

2 조사 개요

노인 일자리 실태조사의 목적은 사업 참여자의 사회경제적 특성 및 참여 실태 파악을 통해 정책 개선·개발을 위한 기초자료를 마련하는 것이다. 실태 조사가 처음 실시된 2007년 이후 참여 노인과 사업 수행기관에 대한 실태를 비정기적으로 조사해 왔고, 2013년부터 사업 참여 노인 실태 및 운영기관 실태를 통합하여 3년 주기로 조사해 왔다.

2013년 조사부터 조사의 일관성, 통일성, 연속성을 유지하기 위해 설문 문항을 유사하게 구조화하였으며, 조사 문항을 일부 개선하는 방식으로 연도별 변화 양태를 살펴볼 수 있도록 설계하였다. 회차에 따라 전화차 조사 응답자를 포함하여 표본을 꾸리거나, 참여 전후의 변화를 보기 위한 문항을 구성하는 정도의 차이가 있을 뿐 조사 대상과 조사 내용의 기본 틀을 유지하며 운영될 수 있도록 노력하였다.

2022년 실태조사의 경우 국가승인통계 지정을 받아 실시한 첫 조사로, 조사 대상자, 표본설계, 조사 영역 및 조사 내용 등이 크게 개편되었다. 먼저 노인 일자리로 인한 정책 성과 측정을 위한 비교 집단을 구성하기 위해 조사 대상자를 노인 일자리 신청자로 설정하고, 노인 일자리 참여자뿐 아니라 대기까지 조사 대상자에 포함하여 노인 일자리에 수요가 있는 노인의 전반적 실태를 파악할 수 있도록 하였다. 전체 표본 규모는 3500명(참여자 3000

2) 2022년 노인 일자리 및 사회활동지원사업 실태조사는 ‘2022년 국가통계개발사업’ 과제로 선정되어 추진되었다.

명, 대기자 500명)으로 한국노인인력개발원 노인 일자리 업무 시스템에 등록된 노인 일자리 참여자 및 대기자가 조사 모집단이다.

표본의 대표성 확보를 위해 제공된 비례배분을 적용하여 거주 지역과 일자리 사업 유형을 중심으로 층화하고, 성별과 연령을 내재적 층화변수로 고려하여 표본을 추출하였다. 조사 문항 및 내용 측면에서는 기존 조사 틀을 유지하는 대신 새로운 사업 유형을 추가하고, 참여자 및 대기자의 생활시간 등 새로운 문항을 개발하였다.

특히 이번 실태조사의 의의는 설문조사와 함께 한국노인인력개발원 업무 시스템에서 2022년 7월 31일 기준 노인 일자리 및 사회활동지원사업 참여자·대기자에 대한 기본 정보를 수집한 뒤 의료 이용 정보와 소득·재산 정보를 수집하기 위하여 설문조사가 완료된 조사 대상자의 고유 식별번호(주민등록번호)를 활용하여 국민건강보험공단 행정데이터와 한국사회보장정보원 행정데이터를 각각 연계하는 등 의료 이용 정보와 소득재산 정보에 대한 조사 결과의 정확성을 크게 개선하였다는 것이다.³⁾

[표 1] 노인 일자리 및 사회활동지원사업 실태조사 조사 연혁

조사 연도	참여 노인 실태조사	기관 운영 실태조사
2007	모집단 12만 1762명 중 2987명 표본조사	914개 기관 전수조사 (817개 기관 응답, 응답률 89.4%)
2010	모집단 24만 2318명 중 1500명 표본조사	-
2011	-	1213개 기관 전수조사 (777개 기관 응답, 응답률 64.1%)
2012	모집단 22만 2381명 중 2005명 표본조사	-
2013	모집단 23만 4867명 중 2022명 표본조사	모집단 1215개 기관 중 602개 기관 표본조사
2016	모집단 32만 521명 중 2500명 표본조사 (2013년 조사 응답자 213명 포함)	모집단 1205개 기관 중 600개 기관 표본조사
2019	모집단 53만 5427명 중 3086명 표본조사	모집단 1250개 기관 중 747개 기관 표본조사
2022	참여자 모집단 87만 2613명 중 3000명 표본조사(3079) 대기자 모집단 13만 7689명 중 500명 표본조사(518)	-

자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. p. 6. <표 1-2-1>.

3) 통계법 제52조의 3(고유 식별번호의 처리) ① 통계 작성 기관의 장은 다음 각호의 사무를 수행하기 위하여 불가피한 경우 「개인정보 보호법 시행령」 제19조에 따른 주민등록번호, 여권번호, 운전면허의 면허번호 또는 외국인등록번호가 포함된 자료를 처리할 수 있다.

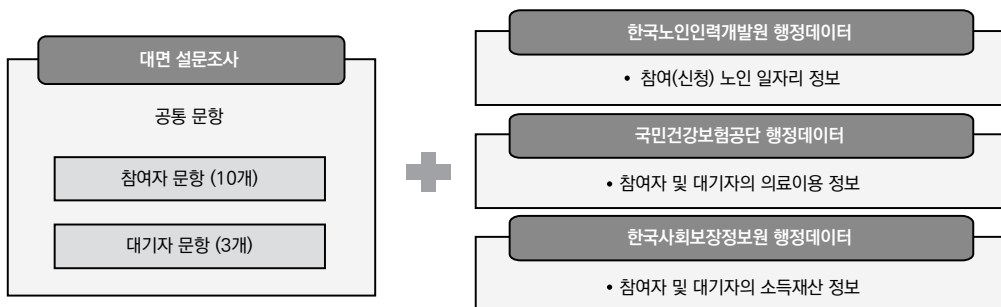
3 행정데이터 연계 문항의 구조

조사표는 공통 문항, 참여자 문항, 대기자 문항으로 구분된다. 공통 문항은 모든 조사 대상자가 응답하는 문항이다. 참여자 문항은 노인 일자리 신규 및 연속 참여자만을 대상으로 조사하는 문항이며, 대기자 문항은 노인 일자리 신청자 중 대기 상태에 있는 대상자를 조사하는 문항이다. 참여자 문항과 대기자 문항으로 구분하여 조사하는 것은 노인 일자리 실태조사가 시작된 이후 처음 실시된 방식으로, 노인 일자리의 정책 성과를 측정하기 위해서는 비교군으로서 노인 일자리 참여를 희망하지만 선발되지 못한 대기자 실태까지 파악할 필요성이 있기 때문이다. 따라서 이번 노인 일자리 실태조사에서는 참여자 문항을 통해 노인 일자리 실태를 파악하고, 대기자 문항에서는 노인 일자리에 참여하지 못한 상황에서 경험한 애로 사항, 경제활동 실태 등을

파악할 수 있도록 조사표를 구성하였다.

조사 영역을 기준으로 행정데이터가 연계된 문항을 살펴보면 응답자 기본정보에서는 노인 일자리 신청 당시 수집되는 정보들이 포함되어 있다. 신청 당시 수집되지 않는 혼인 상태, 최종학력, 거주 형태 등 인구사회학적 특성은 설문조사를 통해 수집하였다. 건강 및 의료 이용 영역에서는 진단 또는 치료를 받은 질병(주상병), 의료기관별·이용유형별 이용 기간, 의료기관별·이용유형별 평균 요양급여 비용에 대한 정보를 국민건강보험공단 행정데이터와 연계하였으며, 주관적 건강 인식 및 건강 생활 등에 대한 내용은 설문조사로 수집하였다. 소득·재산 및 경제활동 영역에서는 소득·재산 정보를 한국사회보장정보원 행정데이터와 연계하였으며, 사적 이전소득을 비롯한 경제상태 및 경제활동 등에 대한 정보는 설문조사를 통해 수집하였다.⁴⁾

[그림 1] 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사 조사표 구성 내용



자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. p. 33. [그림 3-1-4]를 수정함.

4) 사적 이전소득의 경우 행정데이터로 수집 가능한 사례가 26건밖에 되지 않아 설문조사를 통해 보완하였다.

[표 2] 2022년 노인 일자리 및 사회활동지원사업 실태조사 행정데이터 연계 문항

영역	조사 내용	조사 연도		
		2019	2022	행정데이터
응답자 기본정보	지역	○	○	연계
	거주 시군구	○	○	연계
	성별	○	○	연계
	출생 연도	○	○	연계
	2022년 사업 참여 시작 월	○	○	연계
	수행기관 유형	○	○	연계
	참여(신청)사업 프로그램 분류	○	○	연계
	참여자 유형	-	신규	연계
	최초 참여 연도	○	○	연계
	2021년 참여 기간(개월)	○	○	연계
	2021년 참여 사업 유형	○	○	연계
	총 참여 기간	○	○	연계
	월평균 급여액	-	신규	연계
건강 및 의료 이용	진단 또는 치료를 받은 질병(주상병)	○	조사 방법 변경	연계
	의료기관별 이용유형별 이용 기간	○	조사 방법 변경	연계
	의료기관별 이용유형별 평균 요양급여 비용	○	조사 방법 변경	연계
소득·재산 정보 및 경제활동	기초연금 소득인정액	○	조사 방법 변경	연계
	상시근로자소득	○	조사 방법 변경	연계
	일용근로자소득	○	조사 방법 변경	연계
	자활근로자소득	○	조사 방법 변경	연계
	공공일자리근로자소득	○	조사 방법 변경	연계
	농업소득	○	조사 방법 변경	연계
	임업소득	○	조사 방법 변경	연계
	어업소득	○	조사 방법 변경	연계
	기타사업소득	○	조사 방법 변경	연계
	임대소득	○	조사 방법 변경	연계
	이자소득	○	조사 방법 변경	연계
	연금소득	○	조사 방법 변경	연계
	사적 이전소득	○	조사 방법 변경	연계
	공적 이전소득	○	조사 방법 변경	연계
	국외 기타소득	○	조사 방법 변경	연계
	보장기관 확인 소득	○	조사 방법 변경	연계
	건축물	○	조사 방법 변경	연계
	주택	○	조사 방법 변경	연계

영역	조사 내용	조사 연도		
		2019	2022	행정데이터
소득 재산 정보 및 경제활동	토지	○	조사 방법 변경	연계
	임차보증금	○	조사 방법 변경	연계
	기타재산 합산	○	조사 방법 변경	연계
	기타(증여재산)	○	조사 방법 변경	연계
	금융재산	○	조사 방법 변경	연계
	기타일시금	○	조사 방법 변경	연계
	국외금융재산	○	조사 방법 변경	연계
	자동차	○	조사 방법 변경	연계
	소득공제액 합산	○	조사 방법 변경	연계
	일반재산공제액 합산	○	조사 방법 변경	연계
	금융재산공제액 합산	○	조사 방법 변경	연계
	대출금	○	조사 방법 변경	연계
	임대보증금	○	조사 방법 변경	연계
	개인 간 사채	○	조사 방법 변경	연계
공공기관대출금	○	조사 방법 변경	연계	

주: 행정데이터가 연계된 조사 문항만 제시함.

자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. pp. 35-37. <표 3-1-1>.

가. 한국노인인력개발원 행정데이터

한국노인인력개발원의 노인 일자리 업무 시스템 행정데이터를 통해 참여자 및 대기자의 거주지, 성별, 출생 연도, 노인 일자리 참여 시작 월, 수행기관 유형, 참여(신청)한 사업 유형, 참여자 유형(신규 참여자, 연속 참여자, 대기자), 최초 참여 연도, 연속 참여자의 전년도 참여 기간, 연속 참여자의 전년도 참여 사업 유형, 총 참여 기간, 월평균 급여액에 대한 정보를 수집하였고, 추출된 모집단에서 조사 대상자를 선정하여 대면 설문조사를 진행하였다. 조사 대상자에 따라 참여하고 있는 사업 유형이나 사업명을 정확하게 기억하지 못하는 사례가 있는데

행정데이터 연계를 통해 조사의 정확성을 높이고, 참여자의 응답 부담도 줄일 수 있었다.

나. 국민건강보험공단 행정데이터

대면 설문조사가 완료된 최종 조사 대상자의 의료 이용 정보를 국민건강보험공단 행정데이터와 연계하였다. 연계한 데이터는 2022년 7월 31일 기준 노인 일자리 및 사회활동지원사업 참여자 및 대기자에 대한 주상병, 이용 의료기관(종별), 이용 유형(외래 및 입원), 이용 기간(요양 개시일, 요양 일수, 입내원 일수, 총처방 일수), 요양급여 비용(총액, 본인 부담금, 보험자 부담금)에 대한 자료로, 비급여 항목에 대한 데이터는 포함되지 않았다.

[표 3] 노인 일자리 업무 시스템 행정데이터 연계 조사 문항

S. 응답자 기본정보

구분	내용						
S1. 지역	1) 서울 2) 부산 3) 대구 4) 인천 5) 광주 6) 대전 7) 울산 8) 경기도 9) 강원도 10) 충청북도 11) 충청남도 12) 전라북도 13) 전라남도 14) 경상북도 15) 경상남도 16) 제주도 17) 세종시						
S2. 거주하는 시군구 유형	1) 시 지역 2) 군 지역 3) 구 지역						
S3. 성별	1) 남 2) 여						
S4. 출생 연도	<input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> 년						
S5. 2022년 사업 참여 시작 월(달)	1) 22년 1월 2) 22년 2월 3) 22년 3월 4) 22년 4월 5) 22년 5월 6) 22년 6월 7) 22년 7월						
S6. 수행기관 및 유형 (조사원 확인) 기관명()	1) 지자체 2) 노인복지관 3) 노인복지센터 4) 대한노인회 5) 시니어클럽 6) 지역문화원 7) 사회복지관 8) 사회적협동조합 9) 기타()						
S7. 사업 프로그램 대분류	1) 공익활동 2) 사회서비스형 3) 시장형사업단 4) 취업알선형 5) 고령친화기업 6) 시니어인턴십						
S8. 사업 프로그램 중분류	2022년 현재 참여(신청)된 프로그램(중분류)						
S9. 사업 프로그램 소분류	2022년 현재 참여(신청)된 프로그램(소분류)						
S10. 참여자 유형	<table border="1"> <tr> <td>참여자</td> <td>1) 신규 참여자*</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2) 연속 참여자**</td> </tr> <tr> <td>대기자</td> <td>3) 대기자***</td> </tr> </table>	참여자	1) 신규 참여자*		2) 연속 참여자**	대기자	3) 대기자***
참여자	1) 신규 참여자*						
	2) 연속 참여자**						
대기자	3) 대기자***						
S11. 최초 참여 연도	<input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> 년						
S12. 2021년 참여 기간 (개월)	<input type="text"/> <input type="text"/> 개월						
S12-1. 2021년 참여 사업 유형 (대분류)	1) 공익활동 2) 사회서비스형 3) 시장형사업단 4) 취업알선형 5) 고령친화기업 6) 시니어인턴십						
S13. 총 참여 기간	<input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> 개월						
S14. 월평균 급여액	<input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> 만원						

주: 신규 참여자는 2021년 비참여하고, 2022년 참여한 경우이며, 연속 참여자는 2021년 참여하고, 2022년도 참여한 경우, 대기자는 2022년 7월 31일 기준 대기 상태인 경우임.

자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. pp. 29-30. [그림 3-1-1].

[표4] 국민건강보험공단 행정데이터 연계 조사 문항

	이용 기관	이용 유형	질병 (주상병)	이용 기간				요양급여 비용		
				요양 개시일	요양 일수	입내원 일수	총처방 일수	총액	본인 부담금	보험자 부담금
경험 1	①의과/보건기관	①외래 ②입원								
	②치과	①외래 ②입원								
	③한의원	①외래 ②입원								
	④약국(처방조제)	-								
	⑤기타 ¹⁾	①외래 ②입원								
경험 2	①의과/보건기관	①외래 ②입원								
	②치과	①외래 ②입원								
	③한의원	①외래 ②입원								
	④약국(처방조제)	-								
	⑤기타 ¹⁾	①외래 ②입원								
경험 3	①의과/보건기관	①외래 ②입원								
	②치과	①외래 ②입원								
	③한의원	①외래 ②입원								
	④약국(처방조제)	-								
	⑤기타 ¹⁾	①외래 ②입원								

자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. pp. 30-31. [그림 3-1-2].

다. 한국사회보장정보원 행정데이터

대면 설문조사가 완료된 최종 조사 대상자의 소득·재산 정보를 한국사회보장정보원 행정데이터와 연계하였다. 연계한 데이터는 2022년 7월 31일 기준 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 참여자, 대기자에 대한 '소득·재산 상세정보'이다. 소득·재산 정보는 기초연금 수급자 데이터를 기준으로 연계하였는데, 전체 노인 일자리 참여자 중 약 75%가 기초연금을 수급해야만 선발될 수 있는 공익활동형

노인 일자리에 참여하고 있기 때문이다. 기초연금을 기준으로 행정데이터를 수집하였기 때문에 전체 조사 대상자 중 기초연금을 받지 않는 대상자 711명에 대한 소득·재산 정보는 연계되지 않았다. 소득·재산 정보에 해당되는 문항으로는 기초연금 소득인정액과 근로소득, 사업소득, 재산소득, 기타소득 등 소득정보와 일반재산, 기타재산, 금융재산, 자동차와 같은 재산정보, 공제 및 부채 정보가 포함된다.

[표 5] 한국사회보장정보원 행정데이터 연계 조사 문항

대분류	소득재산 상세정보		금액	비고
	기초연금 소득인정액		원	
소득	근로소득	상시근로자소득	원	
		일용근로자소득	원	
		자활근로자소득	원	
		공공일자리소득	원	
	사업소득	농업소득	원	
		임업소득	원	
		어업소득	원	
		기타사업소득	원	
	재산소득	임대소득	원	
		이자소득	원	
		연금소득	원	
	기타소득	사적 이전소득	원	
		공적 이전소득	원	
국외 기타소득		원		
보장기관확인소득	보장기관확인소득	원		
재산	일반재산	건축물	원	
		주택	원	
		토지	원	
		임차보증금	원	
	기타재산 ^{주)}	기타재산 합산	원	
	금융재산	기타(증여재산)	원	
		금융재산	원	
		기타일시금	원	
국외금융재산		원		
자동차	자동차	원		
공제	소득공제	소득공제액 합산	원	“소득공제액”(합산)
	일반재산공제	일반재산공제액 합산	원	“일반재산공제액”(합산)
	금융재산공제	금융재산공제액 합산	원	“금융재산공제액”(합산)
부채	부채	대출금	원	
		임대보증금	원	
		개인 간 사채	원	
		공공기관대출금	원	

주: 기타재산에는 선박·항공기, 동산, 입목재산, 조합입주권, 분양권, 회원권, 리스 자동차 보증금, 기타(증여)재산, 국외 일반재산이 포함되어 있음.
 자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. p. 32. [그림 3-1-3].

4 행정데이터 연계 결과: 의료 이용 정보를 중심으로

국민건강보험공단 의료 이용 정보와 연계된 데이터를 분석한 결과 조사 대상자들이 진료를 위해 소요한 1인당 평균 요양 일수는 334.4일, 평균 입내원 일수는 36.8일, 평균 총처방 일수는 587.0일이었다. 의과·치과·한의학 가운데 한의과를 이용한 경우 1인당 평균 요양 일수(371.0일)와 평균 입내원 일수(49.4일), 평균 총처방 일수(641.4일)가 모두 가장 길었으며, 의과를 이용한 경우는 상대적으로 가장 짧았다(평균 요양 일수 336.3일, 평균 입내원 일수 36.9일, 평균 총처방 일수 590.4일).

2022년 1~7월 사업 참여자와 대기자 전체가 지출한 의료기관별, 이용 유형별 1인당 평균 요양급여 비용은 217만 8859원이었다. 이 가운데 보험자 부담금은 160만 1606원, 본인 부담금은 56만 7732원으로 나타났다.

한편 국민건강보험공단 의료 이용 정보가 연계되지 않은 2019년 노인 일자리 실태조사의 경우 의료시설 이용 여부와 횟수, 의료비에 대한 결과표 내용이 매우 제한적이다.

[표 6] 2022년 노인 일자리 실태조사 결과표: 의료 기관별 이용 유형별 이용 기간

(단위: %, 일)

구분	이용 기관	이용 유형	이용 기간			
			이용 경험 (복수응답)	평균 요양 일수	평균 입내원 일수	평균 총처방 일수
전체	전체		100.0	334.4	36.8	587.0
	의과/보건기관	의과/보건기관 전체	99.4	336.3	36.9	590.4
		외래	99.4	336.3	36.9	590.4
		입원	12.9	419.5	55.2	691.4
	치과	치과 전체	42.1	359.5	42.5	634.8
		외래	42.1	359.5	42.5	634.8
		입원	0.0 ²⁾	358.5	83.2	582.1
	한의학	한의학 전체	36.7	371.0	49.4	641.4
		외래	36.6	370.9	49.4	641.6
		입원	0.2	387.8	62.4	597.5
약국(처방조제)		98.6	337.7	37.1	595.0	

자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. p. 198. <표 4-2-14>를 수정함.

[표 7] 2022년 노인 일자리 실태조사 결과표: 의료 기관별, 이용 유형별 평균 요양급여 비용

(단위: 원)

구분	이용 기관	이용 유형	요양급여 비용		
			총액	본인 부담금	보험자 부담금
전체	전체		2,178,859	567,732	1,601,606
	의과/보건기관	의과/보건기관 전체	2,188,276	570,127	1,608,571
		외래	2,188,276	570,127	1,608,571
		입원	5,738,456	1,383,669	4,339,149
	치과	치과 전체	2,538,716	673,826	1,855,567
		외래	2,538,716	673,826	1,855,567
		입원	7,327,257	2,397,874	4,929,383
	한의원	한의원 전체	2,619,581	662,598	1,947,861
		외래	2,617,605	662,027	1,946,432
		입원	6,960,013	1,586,779	5,373,233
	약국(처방조제)		2,191,921	573,075	1,609,827

자료: 천재영 외. (2023). 2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. p. 200. <표 4-2-16>를 수정함.

[표 8] 2019년 노인 일자리 실태조사 결과표: 의료 기관별, 이용 유형별 이용 기간

(단위: %, 회, 만 원)

구분	외래(무료)	외래(유료)	약국	입원	수술
이용 안 함	87.2	22.1	15.0	96.2	98.2
이용함	12.8	77.9	85.0	3.8	1.8
평균 이용 횟수(회)	4.0	6.4	6.6	1.1	1.2
평균 의료비(만 원)	.	4.1	4.4	11.3	154.8

자료: 박경하, 김문정, 김수린, 배재윤. (2019). 2019년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사. p. 124. <표 3-3-5>.

5 나가며

초고령사회 진입을 앞두고 있는 한국 사회의 노인 일자리 수요는 더욱 증가할 것으로 전망된다. 이에 노인 일자리 정책을 효율적으로 수립·개선하기 위한 신뢰성 있는 기초자료 구축 요구에 대응하고자 2022년 노인 일자리 실태조사를 국가 통계로

승인받고, 조사 대상자 및 조사 내용 등을 대폭 개선·개편하여 실시하였다.

조사 대상자는 노인 일자리 참여를 희망하는 신청자(참여자 및 대기자)로 확대하여 노인 일자리 참여자 및 대기자의 전반적 실태를 파악할 수 있도록 개편하였다. 조사 내용에서는 2020년 신규 노인 일자리 유형으로 도입된 사회서비스형 노인 일자리

및 생활시간 문항 등을 개발하여 추가하였다. 또한 2019년도 노인 일자리 실태조사 제언에서 제안된 과도한 설문 문항 조정, 설문 문항의 간결성 요구 등의 개선 사항을 적극 반영하고자 통계개발원 인지 실험을 통해 조사표 문항 배열 순서 변경, 조사 대상자가 이해하기 쉬운 용어로의 대체, 응답자의 피로도를 높이는 문항 삭제 과정 등을 거쳤다.

특히 이번 실태조사는 응답자의 오인지 및 비인지, 응답 피로도가 높은 의료 이용 정보와 가구소득 정보를 국민건강보험공단의 의료 이용 데이터와 한국사회보장정보원의 소득·재산 데이터와 연계하여 실시하였다. 이를 통해 조사의 효율화와 결과의 신뢰도를 향상시켰다는 점에서 의미가 크다. 다만 소득·재산 정보의 경우 기초연금 수급 가구를 기준으로 데이터를 연계하였기 때문에 711명(19.8%)에 대한 소득·재산 정보가 누락된 아쉬움이 있다. 누락된 소득·재산 정보를 보완하기 위한 개선 방안은 2025년 노인 일자리 실태조사의 과업으로 남겨 둔다.

한편 노인 일자리 실태조사가 이렇게 개편될 수 있었던 배경에는 노인 일자리 데이터의 패널화라는 요인도 있다. 2022년 노인 일자리 패널 구축을 위한 기초연구가 이루어졌고, 2023년 패널 구축을 위한 사전 조사가 진행되고 있다. 지금까지 실태조사 데이터를 통해 사업 참여자의 연도별 변화를 파악하기 위한 노력으로 조사 문항을 유지한 채 연속성과 일관성을 고려해 왔다면 향후 실태조사에서는 횡단면 조사의 장점을 살린 시의성 있는 주제들로 노인 일자리 실태를 파악해 나가야 할 것이다. ■

참고문헌

- 천재영, 배재윤, 남기철, 손창균, 윤강재, 김난주, 원시연, 이주원, 최지영, 강형민, 천화진, 윤열. (2023). **2022년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사**. 고양: 한국노인인력개발원.
- 박경하, 김문정, 김수린, 배재윤. (2019). **2019년 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 실태조사**. 고양: 한국노인인력개발원.

Cases and Challenges of Linking Administrative Data in the Survey on Senior Employment and Social Activity Support Program

Cheon, Jae Yeong

(Korea Labor Force Institute for the Aged)

Surveys using administrative data have clear advantages, such as reduced respondent fatigue, reduced survey time, and improved reliability of survey findings. The 2022 Survey on the Senior Employment and Social Activity Support Program was conducted using, in addition to face-to-face interviews, health care use information (National Health Insurance Service) combined with income-and-asset information (Korea Social Security Information Service). The survey involved obtaining from the Korea Labor Force Development Institute for the Aged basic information on those participating or waitlisted for participation, as of July 31, 2022, in the senior employment program. Individuals were selected from the sample for interview surveys. Then data linkage was undertaken using the unique identification numbers of those surveyed face-to-face, combining administrative records from the National Health Insurance Service and the Korea Social Security Information Service. This study highlights the problem of dealing with missing data, which affected 711 individuals—or 19.8 percent of a total of 3,596 people surveyed—identified as not in receipt of basic pensions. Addressing this issue remains a concern for future survey endeavors.