

국외출장 결과보고서

1 출장 개요

출장목적

- Informal Asem Seminar on Human Rights – A Rights-based Approach to Poverty Reduction: Experiences and Lessons from Asia and Europe – Expert Workshop 참석
- ASEM 회원국의 빈곤 감소 전략과 측정 방안에 대한 사례 공유 및 전문가 네트워킹

과제명

- 비예산 출장

출장기간

- 2023.09.08.(일) ~ 2023.09.11.(수)

출장국가(도시)

- 태국 (방콕)

출장자

- 곽윤경 부연구위원, 김성아 부연구위원

일정요약

일자	국가(도시)	방문기관	면담자	주요 활동상황
9/8	한국(인천) -> 태국(방콕)	국가 간 이동	-	- 출국
9/9	태국(방콕)	The InternationL Hotel Bangkok	Hans-Otto Sano, Zuzy Anna, Sergio Hugo Coata Araujo 등	-전문가 워크숍 세미나 등록 및 참석 -전문가 네트워킹
09/28-29	태국(방콕) -> 대한민국(인천)	국가 간 이동	-	-귀국

2 출장 주요내용

①	출국
일 시	2024.9.8(일요일)
장 소	대한민국(인천) -> 태국(방콕)
②	Informal ASEM Seminar on Human Rights - A rights-based Approach to Poverty Reduction: Experiences and Lessons from Asia and Europe
일 시	2024.09.9(월요일) 09:00-21:00
장 소	The Intercontinental Hotel Bangkok
참석자	Hans-Otto Sano(Danish Institute for Human Rights), Zuzy Anna(UNPAD), Sergio Hugo Costa Araujo(Porto Polytechnic School of Education), Nataliya Bordchuk (UNICEF Thailand), Paul Dalton(Danish Institute for Human Rights), Liu Jianxiu(UNESCAP), Augustus Lito Narag(Department of Social Welfare and Development, Pilippine), Kamila Plowiec(European Anti-Poverty Network), Palak Rawal(Asian Development Bank), Andrea Rossi(UNICEF East Asia and Pacific Regional Office), Femmy Soemantri(UN Global Pulse Asia Pacific), Aye Aye Win(International Committee) 등
<p>□ 개회식(Welcome and Opening Remark)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 태국 외교부의 국장 (director general) 개회사로 시작 <p>□ Dr.Hans-Otto Sano 기조연설</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 제목: 인권과 빈곤 감소 ○ 발표 내용 <ul style="list-style-type: none"> - Global South와 North는 SDG의 목표 중 하나인 빈곤 퇴치를 위해 노력해야 하나, 팬데믹 이후로 빈곤율이 올라가고 경기가 악화됨에 따라, 이에 대한 목표 달성이 현재로서는 많은 어려움이 있음. - 빈곤 퇴치 전략과 측정 전략은 다양한 학자들 간의 의견이 존재함. 대표적으로는 ESRC, HR Indicator(OHCHR에서 고안), V-DEM Initiative 등이 있음. - 빈곤 퇴치와 가장 취약한 집단은 각 국가의 상황마다 다름. 예를 들어, 아시아는 여성, 아동, 소수자, 장애인 등이 가장 취약집단으로 여겨지는 반면, 유럽에서는 아동, 소수자, 여성이 취약집단으로 여겨짐. 특히, 아시아에서 소수자, 소수집단은 tribal 부족 집단, indigenous 원주민 집단 등이 포함. 	

몇몇 연구에서 이들의 생활수준과 빈곤수준은 주류사회의 관점으로는 빈곤선 아래로 즉시 개입이 필요한 상태로 여겨지지만, 실제 이들의 누리는 경제사회적 수준은 자급자족을 하기에 빈곤상태로 놓여 있다고 보기 어려우며 주류사회로부터의 도움과 개입을 거절함. 하여, 이에 대한 고려와 접근이 필요함.

- 인권과 SDG: 팬데믹으로 인해 사회보장제도 위기를 가져왔고, 이는 단기적으로 사회보장 수급 범위, 확장 등 많은 변화를 가져옴. 그러나 이는 단발적이고 일시적이라는 한계가 있음. 동시에, Global South and North는 SDG 목표를 2023년까지 달성해야 하는 상황임. 이를 위해서는 잘 설계된 사회보장제도가 필요하며, 이는 또한 인권의 실현이자 당연한 보장이라는 의미를 갖음.

□ Session 1 : Integration of Human Rights in Poverty Reduction Strategy and Measurement

○ 빈곤 상태에 있는 사람들의 규모 등 빈곤을 측정하는 것은 직면한 문제 상황과 문제의 심각성을 인지하는 데에 필수적임. 또한 경제적 기준뿐만 아니라 비경제적 기준에 의한 다차원적 접근이 빈곤층의 삶 실태를 파악하는 데에 유효함.

- 2022년 기준, 세계은행에 따르면 세계 인구의 8.9%(712백만 명)가 극빈곤 상태에 있음.
- 같은 시점 OPHI(the Oxford Poverty and Human Development Initiative)와 UNDP에 따르면, 개발도상국 국민의 8.5%(12억 명)가 소득뿐만 아니라 건강, 교육 등 다차원 빈곤 상태에 있음.

○ (OPHI) 다차원 빈곤(MPI, Multidimensional Poverty Index)은 AF(Alkire & Foster) 방법론을 활용하여 빈곤한 사람들의 숫자(headcount)와 빈곤의 심도(intensity)를 조합해 측정함.

- 건강, 교육, 소득의 3가지 영역별 10개 지표를 활용함.
- 각 영역별 결핍(deprivation) 정도와 함께 빈곤의 중첩도를 파악할 수 있음.

○ (UNICEF) 태국 아동 빈곤은 최근 절반 정도로 감소하였음. 태국 아동 빈곤의 감소는 경제 발전과 정책 개입의 효과로 추정됨.

- 그러나 불평등은 지속되고 있고, 세대 간 사회적 이동성이 경직되는 새로운 정책 아젠다가 등장함. 이에 따라 취약한 집단을 발견하고 빈곤 감소를 위한 전략적 접근이 요구되는 상황임.

□ Session 2: Poverty Reduction and Those in the Most Vulnerable Situations

○ 빈곤 측정도 중요하지만, 이를 경험하고 있는 사람의 경험과 목소리를 담는 것이 무엇보다 중요함. 이를 'merging of knowledge'라고 지칭함. 따라서 실무자, 정책입안자, 연구원 및 학계를 한데 모아, 빈곤의 경험, 협력 그리고 정책 연구 및 개발에 까지 각 단계마다 다양한 지식과 경험을 통합하는 것을 말함.

○ 또한, 차별금지법 혹은 평등법을 입안하여, 취약계층의 목소리가 누락되지 않고 모두 포용될 수 있는 사회적 법적 장치 마련 역시 중요함.

○ 실제로 ADB에서는 Community Resilience Partnership Program(CRPP)를 통해, 다음과 같은 전략을 펼침으로서 빈곤 당사자의 목소리를 전 과정에 반영함. 참고로 CRPP는 아시아 및 퍼시픽 지역에서 국가와 지역사회가 기후변화에 적응할 수 있도록 투자하는 프로그램임.

- 지역 이니셔티브에 금전 지원
- 현지 지역의 시민사회와 파트너십을 맺음
- 지역사회가 운영하는 전과정을 모니터링함.
- 지역사회가 스스로 역량을 키울 수 있도록 지원함.

□ Session 3: A Human Right and SDG

○ “어디든 모든 형태의 빈곤 종결”(SDG 1)의 목표를 달성하면서도 존엄성을 지키는 효율적이고 포용적인 사회적 보호 필요

- 빈곤의 다차원성은 의도적 개입 또한 다차원적이어야 한다는 사실을 의미함.
- Cash Plus는 조건부 현금 급여의 일종으로서, 현금 급여에 직업 훈련이나 교육, 건강 행위 등 행동 변화의 조건을 추가 부여함으로써 경제적 빈곤뿐만 아니라 비경제적 영역을 포괄하는 다차원 빈곤의 경감에 기여함.
- 또한 현금 급여는 숨겨진 취약 집단으로 하여금 지원사업에 접근하도록 하는 인센티브로 작동할 수 있으므로, 취약 집단 발견에 기여할 수 있음.

○ (UNICEF) 조건부 현금 급여

○ (UNESCAP) 가정 내 돌봄 부담의 성별 격차를 완화하고 여성 경제활동 참가율 제고를 위해 돌봄 경제 (care economy)에의 적극적 투자 필요

- 돌봄 경제는 “젠더 평등”을 위한 SDG5에 부합함.
- 돌봄 경제는 가정 내 비공식 돌봄(unpaid care)의 공식화를 통해 돌봄 부담의 여성화를 완화하고 여성의 경제활동 참가율을 제고하며 GDP 등 경제 발전에 기여할 것으로 기대됨.
- UNESCAP은 개발도상국을 포함한 각국의 돌봄 경제를 활성화하기 위해 일련의 연구를 통해 정책 아젠다화를 주도하고 있음.

③	출국
일 시	2024.9.10.(화요일) - 9.11.(수요일)
장 소	태국(방콕) -> 대한민국(인천)

①

Informal Asem Seminar 회의 모습

